

中国观

2017年第10期 总第74期

CHINA WATCH

国际视角 前沿观点 World Insight



复旦发展研究院
FUDAN DEVELOPMENT INSTITUTE



上海市高校智库研究和管理中心
Centre for Think-tanks Research and Management in Shanghai

内部资料
仅供参考

目 录 | CONTENTS

- 01 习近平的改革型领导人之路 / 黄育川
- 03 助力中国新奇迹的缔造者 / *Michael Spence*
- 05 美国如何助推习近平施行经济改革，复刻邓小平
辉煌 / 黄育川
- 07 强势的习近平将怎样影响中美关系？ / *Paul Haenle*
- 09 中国十九大后看地区格局秩序 / *Shawn Ho*
- 11 中国共产党十九大中的涉及国际关系的议题
/Eric Gomes
- 13 习近平十九大报告宣告中国更加坚定的外交政策
/Bonnie Glaser
- 15 习近平在十九大畅想解放军宏伟蓝图
/Alexander Neill
- 17 党的十九大对人民解放军意味着什么？
/Timothy R. Heath

编辑部 Editorial Department

责任编辑	Responsible Editor
张 怡	Zhang Yi
黄 昊	Huang Hao
沈国麟	Shen Guolin
执行编辑	Executive Editor
王柯力	Wang Keli
栏目编辑	Column Editor
付 宇	Fu Yu
周光俊	Zhou Guangjun
刊物设计	Art Editor
范佳秋	Fan Jiaqiu

中国观 CHINA WATCH

主办 | 复旦发展研究院 FDDI
上海市高校智库研究和管理中心
CENTREMS

地址 | 复旦大学智库楼 211 室
中国上海市邯郸路 220 号
Room 211, Think Tank Building,
Fudan University
220, Handan Road, Shanghai, China

邮箱 | thinktank@fudan.edu.cn

电话 | 021-65645596
021-55665501

鸣谢 | 上海钰翔投资控股集团有限公司



习近平的改革型领导人之路

黄育川

不出所料，中共十九大的召开向全世界展现了一点：习近平是中国历史上除了毛泽东和邓小平之外最有权力的人。毛泽东和邓小平都是改革型领导人，毛泽东成立了中华人民共和国，邓小平打开了中国市场经济的大门，而习近平也想通过实现中国的现代化，成为与毛泽东、邓小平一样的改革型领导人。

在习近平十九大报告中，他提出了在党的领导下中国将不断繁荣昌盛的愿景，并提出从现在起直至本世纪中叶，中国将通过“两步走”的现代化措施逐渐向世界中心靠拢。现代化的目标不仅限于实现 GDP 增长，还涵盖了建设小康社会、实现地区平衡发展、保证国家安全和增强政治凝聚力等目标——当然是以中国特色的方式达成。

现代化过程将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，这也将习近平的思想蓝图与毛泽东思想上升到了同一水平，但有所区别的是习近平更加关心中国在世界范围内的战略问题。

习近平提出“中国梦”、“亚洲梦”的概念，标志着中国将在国际事务上采取更积极主动的政策，与邓小平“韬光养晦，有所作为”的外交政策不再相同。2013 年提出的“一带一路”倡议可以很好说明这点，而且近来在美国重新调整了国家优先目标之后，中国相应地在应对气候变化和全球化问题上肩负起了领导者的重任。

不过习近平的国家政策有待考察。在十九大的讲话中，他重申了 2013 年在十八届三中全会中提出来的观点，即让市场在资源配置中起“决定性”作用、政府在经济中扮演“领导”作用，但他没有提到更多细节。

对于外人来说，这两句话看起来是自相矛盾的，但中国的领导层可不这么认为。在中国经济飞速发展、中国金融状况达到一流国际标准的情况下，这些措辞里的细微差别也不太重要了。但是随着中国经济增速放缓、标普和穆迪对中国信用评级下调，有些经济观察员已经开始紧张了，比如说 IMF。

如果不继续挖掘新的生产力增长方式，中国将很难实现“全面建成小康社会”的目标。如果现代化过程中没有持续的物质文明发展，不断壮大的中产阶级的需求将很难被满足。在这方面，十九大报告没有提出什么新的建议，几乎与近年的改革报告无异。

还有一个问题没提及，也就是在国有企业、城镇化、腐败这三个影响经济经济增长的重要方面，政府和市场的角色将如何分配？

经济增速的下滑一部分原因是国企的盈利能力大大下降。习近平在

十九大报告中呼吁，不仅要大力扶持私营企业，还要让国有企业变得更大更强。这也预示着，很多国有企业巨头将会继续成为国内领军企业。

迄今为止，中国政府正在进行力度相对较小的改革措施，即推行国有企业混合所有制改革。但在一些行业里，国家已经没有再参与的必要，而在其他领域里，国家需要发挥更重要的作用。这些都应该说清楚。

4亿多农村人口向城镇地区转移是近几十年来经济增长的主要动力之一，预计在接下来十年，又将会有1.5亿农村人口进入城市，但在这一过程中需要更加注重高效和社会公平。

问题的根源在于，中国通过实行严苛的户口制度对劳动力迁移进行严格管制，而不是由市场和个人选择说了算。这就造成一些城市外来人口无法享受社会服务，并削弱了城镇化可能带来的潜在经济增长。

中国的领导层想，最好让进城务工人员都滞留在中小型城市，千万不要往大城市来。这种政策中有一些取得了辉煌的成功，比如深圳，但如今实行这种方法在经济上是否合理是值得质疑的。世界银行在最近发布的报告中称，这种偏颇的政策已经对于经济增长产生了反作用，这与和谐社会的期望相违背。

习近平在报告中强调了他个人在扫清腐败行动中的努力，要重新激发老百姓的社会正义感，一定要提这一点。习近平认为，这对于维护共产党领导的合法性以及实现经济持续增长，都是至关重要的。但这两个目标有可能相互矛盾。

大家都知道，腐败会妨碍经济增长，因为腐败会挫伤投资积极性。中国则不同。所有重要资源都掌握在国家手中，但国有资产的收益率远远低于私有企业。腐败一直以来都是将资源的使用权利从国家手中悄悄转移到私有企业手中，但这种私有化在政治上是不可接受的。

需要同时实现反腐败、促增长两个目标，国家需要在一些特定经济活动中不再进行控制，不再扮演支配角色。这也说明了为什么在十九大报告中，依法治国被摆在了如此重要的位置。

要想成为中国下一个改革型领导人，习近平需要在如何让市场在资源配置中起“决定性”作用、如何政府在经济中扮演“领导”作用二者间找到一个平衡点。

翻译：李雪莹

www.ft.com

助力中国新奇迹的缔造者

Michael Spence

未来五年，要想实现中国的蓬勃发展，政府需要处理好复杂政策后的各种矛盾。尤其是中国的领导人，必须平衡好执政的共产党和不断壮大的市场之间的关系，让共产党来制定标准、保护公众利益，让市场推动经济的腾飞。

中国共产党十九大正在火热召开，世界主要关注的是在于未来五年，哪些人会在习近平领导的政府中担任要职。但其实，中国的未来发展路线主要取决于另一群不太引人关注的领导人：技术专家，因为要由他们来完成中国经济改革和转型的具体任务。

过去四十年，中国的技术专家们设计了一次华丽的转型。当前这一代杰出的决策者，其任期到2018年3月左右结束，届时将由新一代的技术专家来执掌大旗。这一代菁英学历高，经验足，多半都是靠自身实力出人头地，他们既有高超技能，又有吃苦耐劳的精神，为推动中国的经济社会发展做好了准备。现在的问题在于他们是否能拥有充足的施展空间。

有一点可以肯定，新一代的技术专家将面临完全不同的境遇。中国当前面临巨大的不确定性。除了世代交替本身存在的问题，习近平领导下的中国主导政治框架也发生了急剧转变。

邓小平是1978年开启了中国“改革开放”的领导人。在他领导的年代，政策的制定都要经过激烈的内部辩论，而唯一的政策目标就是国内经济转型和增长。邓小平明确表示中国应少在国际社会崭露头角——此后三十年，中国决策者们一直秉承着这种韬光养晦的原则。

习近平自2012年上任以来，在多个关键层面改变了这种政策框架。他首先发起了一场“反腐倡廉”运动，着手整治泛滥的腐败问题。腐败一直以来侵蚀着共产党的信誉（同时还让人质疑中国的治理模式）。这场运动的规模之大，甚至涉及共产党的领导高层。

虽然很多人预期这场反腐运动只是暂时性的举措，为2013年十八届三中全会上宣布的经济改革铺平道路，但事实是“反腐倡廉”已成为习近平政府的一项长期工作。

习近平认为，政府的作用在于持续传递价值，推动经济及社会进步，切实保障公众利益，而不在于运用哪种治理形式。虽然西方观察人士并不完全认可这种概念，但在过去十年，西方世界经历了2008年金融危机、收入差距和贫富差距扩大、政治两极化加剧，这些发展境况都加深了这种思想。

因此，中国的领导人和民众都更加深信，由单一强大的政党所领导的

政府才能实现社会稳定和经济增长。他们认为，西方世界不应只关注政府的治理形式，而忽视包容性的经济及社会发展，因为不管是民主政治还是专制独裁都会出现腐败现象。

除此之外，习近平政府的经济议程不断扩展，不仅仅着眼于国内增长和发展，还包括协调各方力量加强中国对世界经济的影响力，特别是发展中国的经济。这一外部目标范围广阔且还在不断扩展，引发了中国对资源的争夺——毕竟要想在非洲或者中亚占有绝对的投资优势，就必须投掷千金——同时还影响着中国的政策选择。比如，国有公司，包括银行，相对于纯粹的私营企业，会更灵活的利用各种公私部门的激励机制和投资收益。

终于在近几年，中国的政策框架开始反映出长期维持社会政治稳定和实现市场化的现代化目标之间的矛盾。中国的领导人坚定地维护着共产党的利益，在他们看来，党的利益与社会的利益是一致的。为此，共产党会继续严格维持秩序，向民众生活的方方面面灌输其价值观，不仅仅是把控政策制定，还会积极参与私营部门的活动和社会事务。

但同时，政府也在努力让市场在经济中发挥决定性作用，释放创业创新的潜力，更加有效地满足新一代年轻、高学历、快速扩大的中产阶级群体的需求。这样做的理由是：这些政策措施是全球经济相对疲软的状态下，中国经济发展的内部动力；也正因如此，在国内结构改革和中等收入过渡的艰难时期，中国也能保持 6-7% 的年度 GDP 增长率。

很难说政府的这两项目标是否有直接冲突，但其中确有问题存在。动态竞争能够激发创新，但政府却无法对其进行引导，虽然在某些领域比如基础研究，公共部门的选择对竞争的确有实质性的影响。

不仅如此，无论是在政策制定还是学术活动中，想要挑选出优质方案，都需要经过激烈的辩论。在中国的制度下，有高层间的内部政策辩论，参与者都是受过高度培训、经验丰富、忠心耿耿的官员，因此政府能够迅速果断地采取行动，但中国领导人对于让公众进行自由辩论和发表评论所产生的实际效果持有一定的保留意见。然而很多复杂的政策方案，比如针对金融市场的改革开放政策，就需要这样一个去粗存精的讨论过程，需要一个更公开的环境。

未来五年，中国的成功大体取决于政府复杂的议程是否足够完备，其中的矛盾是否能有效解决。中国领导人要想达成目标，就需要在党和市场间寻求微妙的平衡，既要建设一个强大有序、掌握全局的共产党来制定标准、保护公众利益，也要释放市场的巨大潜力来推动未来经济的发展。

翻译：杨冰沁

www.cfr.org

美国如何助推习近平施行经济改革， 复刻邓小平辉煌

黄育川

中国十九大的首要议程就是任命围绕习近平权力中心的七人常务委员会。近来，中国经济状况稳定、增长较快，新一届领导集体在转变政策时面临的压力也会减小。

然而风险依然存在，标准普尔下调了中国经济的信用评级，经济增速也可能进一步放缓。所以很多人希望十九大之后，中国能推行更积极的改革。

近年来中国面临的主要挑战包括寻找新需求来振兴经济、应对潜在的金融危机以及缓和与西方国家的贸易投资矛盾。

首先，寻求新的经济增长动力。中国经济减速部分反映了当下经济的日趋成熟，但这一局面因为全球贸易下滑和国内建设放缓而不断加深。很多观察家指出，中国的增长极度不平衡，GDP中个人消费支出占比非常小，而投资比重巨大。因此，有人呼吁中国通过促进个体消费支出，来刺激更加均衡的经济增长。

虽然相比于“不平衡”，“平衡”本质上来说是件好事，但是这一观点其实会误导经济发展。不平衡增长是由于成功的工业化和城市化造成的，工人从劳动密集型的乡村活动转移到了资本密集型的城市工业岗位上来。由此，GDP中消费比例自然会下降，但个人或家庭消费支出的数额反而会上升。这样的“不平衡增长”也在其他东亚国家的发展过程中出现过，包括工业化时期的日本和韩国。

中国一味追求个人消费更快增长是不实际的，因为几十年来，中国这项指标的增速已经是世界首位。消费支出增长的潜力在于政府增加开支，提供更多社会、环境服务，在这几个方面，中国政府的资金投入相比于同等水平国家较低。因此，政府需要更积极地施行几年前开启的财政改革，以提高地方政府部门的财政收入来提供以上服务。

其次是认清并解决债务问题。自全球金融危机以来，各个市场一直关注着中国不断攀升的债务占GDP比重以及潜在的房地产泡沫危机。专家警告说，任何经济体都会在其债务指标上升到一定数值时发生金融危机，中国也不例外。

而相对乐观的观察家指出，中国的大部分债务都是公债而非私债，来自国内而非海外，中国家庭的经济状况仍保持良好。但无论是乐观还是悲观人士都认为，认清债务问题的关键在于，十年前中国还不存在私人房地产市场。

私人房地产市场出现后，信贷激增，土地的价值以市场为基础不断上

升，而此前由于社会主义体系，土地并没有什么价值空间。此后十年直至今日，中国房地产的价值增长了五倍，这种现象被经济学家成为“金融深化”，益处也十分巨大。

尽管价格飙升，当前资产却可能拥有持续性价值，因为越来越多人可以买得起住房，空房数量也在下降。所以虽然中国的金融问题需要高度重视，但却不像众人揣测的那样将演变成一场危机。比这更紧要的其实是处理一部分国有企业盈利直线下滑和地方政府的预算问题，是这两个问题导致了银行系统堆积起大量不良贷款。因此，中国面临的金融难题不在于银行改革，而在于国有企业重组和财政改革。

另一个急要解决的问题是贸易和外来投资的紧张局面。中美贸易紧张很大程度上是由于，美国坚信其庞大的贸易赤字与中国的贸易顺差息息相关。然而，事实上，二者之间并没有直接的因果关系。

美国经济顾问委员会前主席马丁·菲尔德斯坦写道：“所有经济学学生都知道或应该知道，每个国家的经常帐目收支都是由境内活动决定的，而不在于其贸易伙伴”。

根据基本会计原理，是由于政府预算赤字过多以及 / 或者家庭过度消费，导致国家储蓄相对于支出而言比较缺乏，才造成了美国的总体贸易逆差。而那些贸易顺差恰好与美国赤字持平的国家对此并没有责任。

在美国还流行着另一种观点，那就是美国对中国的投资过多，导致了国内失业人数增多、竞争力下降。然而，虽然美国和中国是世界最大的两个经济体，过去十年，美国对华直接投资仅占对外投资的 1-2%。而同期内，欧盟作为与美国经济规模相当的经济体，虽然开始时与美国对华投资额不相上下，但之后和中国的年投资往来大约是美国的二或三倍。

这种差距是由于欧盟制造业雄厚，和美国相比，更能与中国市场互补，提供高价值服务满足市场需求。正因促进双向投资对双方都有利，特朗普政府与其费尽心思采取贸易保护主义措施，不如致力于达成协商多年的中美投资协议。

新的中国领导集体是否会积极施行一系列改革将决定习主席能否成为毛泽东或邓小平般的变革领袖，不仅能建立起自己的权力体系，还能推动中国走上高速发展的道路，成为高收入经济体。

翻译：杨冰沁

www.scmp.com

强势的习近平将怎样影响中美关系？

Paul Haenle

本周，中国共产党第十九次全国代表大会（简称“十九大”）落幕。本次大会除了修订党章、制定政策重心外，还选举了新的中央核心领导班子里——中国主席习近平的政治力量达到了空前高度，自毛泽东时代后还是第一次出现。

中国十九大议程主要聚焦国内政策，但世界各国都在密切关注着各项重要报告，尤其是美国。

在特朗普总统竞选时，他曾称中国正在对美国“施暴”，但在其当政后，特朗普政府与中国的关系有所缓解，趋向稳定。然而，此时定论中美关系会如何演变，依然言之过早。

自去年特朗普参选开始，习近平一直在传统界定的美国势力范围内进行试探。一月，习近平飞往达沃斯，意在捍卫全球化和自由贸易。五月，习近平宣布了中国雄心壮志的“一带一路”倡议并强调了中国将采取果断措施应对气候变化。

那么，本周落幕的十九大，和空前强势的习近平，对特朗普和美国将意味着什么呢？

尽管习近平将连任中央委员会总书记并不意外，但出乎意料的是，习近平甚至将个人标志化的意识形态纳入了党章，来巩固自己的地位。此后，习近平手中的权力达到了新的顶峰，毛泽东时代后无人能与之相提并论。

对中国共产党而言，习近平的许多举措，比如军事改革及现代化调整、“一带一路”的宏大倡议及全面反贪行动等等，都被塑造为中国在世界中的强国角色而做出的努力，从而被写入了党章。

像重庆市委原书记孙政才这样的潜在挑战者，在习近平的大部分盟友被任命为中央政治局常委时被边缘化，这是邓小平以来首次没有任何明显的接班人。更重要的是，自邓小平时期以来，首次不见未来主席接班人的身影。

联系全局，这意味着习近平将把握中国未来五年的发展方向，甚至可能更远。

上周，习近平做了长达三个半小时的报告，提到了几方面措施，能让中国继续影响国际政治格局和机构，使其符合中国利益。

习近平指出，中国特色社会主义为各国提供了新的方向，可“加速发展，同时保持独立”，而非一味追求西方民主。

习近平的发言与中国政府的对外政策是互相呼应的。中国政府一直力求让新兴国家获得更多话语权。同时，他的发言也体现了中国对自己国力的自信，既能为国家人民提供稳定和繁荣，又能对外担任起负责任的强国角色。

习近平表示，在毛泽东的革命领导下，中国人民站起来了；在邓小平的领导下，中国人民富起来了；而在中国的第三个历史性时期，中国将变得强大起来。

为定义中国的新国际地位，习近平提到了中国在联合国维和部队中的贡献，中国对此感到非常自豪。习近平还强调了愿意在国际合作中担任主导的决心，并成为应对气候变化的“引领者”。

他多次用“强大”“伟大力量”来描述中国。对习近平而言，百年来被列强统治的屈辱已经过去，中国地位的与日俱增是回到最初的原位——世界中心。

中国十九大对中美关系的意义非同一般。特朗普总统将于下月初首次访问亚太地区和中国，他也将成为最早与习近平和新领导班子会面的国家元首之一。

自就职以来，特朗普和习近平发展了更为紧密的合作关系，特朗普个人也是习近平的支持者。特朗普还可借十九大达成自己的目的，如向朝鲜施压——这只有习近平有能力促成——以及为未来的双边关系打下更坚实的基础。

但许多美国的亚洲盟友和合作伙伴都对中国的进取姿态表示担心，尤其当亚洲已不再处于美国主导。

面对一位更为强势的中国领导人，加上中国打造强国的新目标，特朗普总统需要作出行动，更有力地回击美国在亚洲及全球地位衰退的言论。地区稳定需要“美国第一”的保证，而不是“美国唯一”。

这些承诺都需要时间和资源来兑现，前提是中国严肃对待这位美国总统。

翻译：周雪怡
edition.cnn.com

中国十九大后看地区格局秩序

Shawn Ho

中国共产党第十九次全国代表大会落幕，习近平主席进一步巩固了自己的政治力量。在习近平的第二任期下，中国将在国际舞台做出怎样的改变？中国坚持的“崛起”对地区格局和秩序又将意味着什么？中国会渐渐“忽略”东盟重心，去发展中国特色且中国主导的区域秩序吗？

中国眼中的区域秩序：维持现状？

当前的区域秩序，不论是安全领域还是经济领域，依然是由美国主导，但中国一直是最大受益者之一。二战后，美国的盟国为区域创立起了稳定的外部环境，中国得以集中精力发展经济。中国在美国主导的区域秩序下受益良多，如全球化、加入世界贸易组织及自由贸易体制等等。这样看来，中国似乎不急于自立门户，中国主导的新秩序也未成型。

在习近平的首届任期内，中国在区域内的领导力大幅上升。中国建立了不少以自己为主导的机制，如亚洲基础设施投资银行（亚投行）和“一带一路”倡议等——这些很可能只是中国在为下一阶段做准备，未来中国将提出更多全球范围内的主导机制。尽管如此，当前中国提出的这些机制，对美国主导的现格局而言，只是一种补充和完善，尚不足以替代现有的格局。中国非常清楚，自己仍未能取代美国在国际事务中的地位。中国不愿成为“世界老大”是合情合理的。中国的当下之急是解决国内的一系列问题，而这需要一定的时间来完成。

从中国稳步的地位上升和财富积累中不难预测，中国将持续以经济外交策略作为对外政策的基础。许多国家看起来都渐渐青睐中国，一大原因是中国拉动了他们的经济，且拥有其他任何国家都无法匹敌的资源。随着中国主导机制（如亚投行及一带一路）的效能、作用和收益渐渐明朗化，很有可能会有更多国家争着加入中国队伍。中国未来几年对合作伙伴的态度，将决定这些国家对“崛起中的中国”的印象。

鉴于习近平主席和特朗普总统即将进行会面，全球都将聚焦习近平的一言一行。在十九大后首次中美新政府会谈中，习近平将怎样阐释中国对区域格局的规划和展望？东盟在中国的区域发展规划中还有席之地吗？

“中国为主”还是“东盟为主”？

尽管中国当前已经是全球范围内的强国之一，但假如中国希望以更积极的方式扩大自身的国际影响力，东盟的支持极为重要。一方面，中国与东盟成员国之间于中国南海领域的主权争端仍是地区会谈及对话的必备议题。从新加坡的香格里拉对话中便不难看出，总有一两场讨论会围绕此话题展开。由此可见，尽管中方领导和外交使节正在努力将南海争端淡化成

一件小事，东盟成员国非常清楚这场争端的内在本质，并有可能借此试探东盟在中国心中真正的分量如何。

其次，由于中国加入国际社会的时间较晚，许多国际事务的规则制度及模式都已经成型。尽管如此，近年来，中国表示出越来越多对现存体制的不满，并展现出修改调整已有机制的意愿，使其更符合国际格局的演变和非西方国家的本国利益（中国也自认为其中一员）。更重要的是，以中国为主导的全球秩序是否有能力兼顾各国家的利益和顾虑？抑或此秩序本质上是以迎合中国政府自身利益为先的？可以肯定的是，中国的最高领导人，尤其是习近平主席，近期都异常活跃地为“新型大国关系”及“人类命运共同体”等新型概念发声——他们试图借此夺得国际关系的定义权。然而，许多别国的学者及高级决策者都不为所动。一位来自中国邻国，且长期关注中国政治动态的观察员评论，“我们需要看到中国的行动，而不是空谈。”

照此看来，中国对东盟的态度，是其长期目标的最好试金石，也是检验中国领导人能力的最好测试，看他们是否能在为本国谋利益的同时，避免重蹈“大国政治的悲剧”覆辙。在政治学家约翰·米尔斯海默看来，这场悲剧是大国无法逃脱的命运。假如想避免争端，中国需要承认（主动或被迫），东盟主导的地区安全秩序目前看来更为合适，而不是中国主导的格局。

确实，尽管内部摩擦不断，东盟五十年来的区域建设和外交关系为地区创下了一定的公信力。至于现状是否能维持下去，就取决于东南亚各国元首如何看待东盟这一组织，以及东盟在何种程度上符合本国利益。假如中国想提升自己在地区的形象，最好的选择就是在地区事务上让东盟做主，任何喧宾夺主的举动都不利于中国的长期利益。

翻译：周雪怡

www.csis.org

中国共产党十九大中的涉及国际关系的议题

Eric Gomes

本周晚些时候，中国共产党将会举行第十九次党代表大会。这是每五年发生一次的政治大事件。在大会中，国内议题是重中之重。观察者们将密切注意新一届中央政治局常务委员会的组成，将习近平思想纳入中国共产党章程的可能性以及未来的经济发展规划。在 19 大中，较之国内议题，国际关系将处于次要地位，但并不会从议程中完全消失。其中有三个重要的涉及国际关系的议题需要关注：中国军事改革的进程，台湾和朝鲜。这三项议题都会在大会中被提及，并且对美国在东亚的战略和中美关系有着重要影响。

军事改革

习近平在 2015 年年末裁减了 30 万中国人民解放军人员并改变了军队的指挥控制系统，标志着一次巨大的中国军事改革的开启。在随后两年还有很多值得注意的变化，比如从军区划分变为战区划分，创立了战略支援部队支持太空，网络和电子战争能力，以及在军队中中国人民解放军空军和海军日益突出的重要性。习的军事改革的最终目标就是要将中国人民解放军改造成一支精益求精，锐不可当的战争机器，能够赢得现代战争的胜利。

在 19 大开幕时的工作报告里应该会提及关于军事改革的大致信息。但在报告发布前，大会观察者们应该注意在人民解放军和中共中央军事委员会中发生的升职与降职情况。就在大会开始的前段时间里，习免职了几位解放军中的高阶将领，取而代之的是新指挥者。中央军事委员会的变化包括人员的削减和新成员的加入。这些新成员忠于习近平并且希望增强解放军的联合作战能力。

对美国而言，解放军的此次改革有着两项重要意义。一方面一旦改革全面深入完成，解放军会变成一个更加高效的作战力量，将反过来增加美军在东亚地区作战的资金投入。另一方面，这些改革是巨大且艰难的，需要花费很多年才能彻底完成。美国的决策者们不应该过高估计短期内中国的威胁，但从长远政治意义来看，低估一个更强大的解放军是不明智的。

台湾

自 2016 年 1 月蔡英文当选台湾地区领导人以来，海峡两岸的关系处于相对稳定的状态。针对蔡英文关于“九二共识”的回避，中国正在对台湾稳步施加压力，但这个压力并没有大到令人难以呼吸，而且自两年前的选举起也并没有更多的提升。台湾会在 19 大的工作报告中被提及，但很可能只是对最终统一与反对台湾独立这长久以来的共产党立场的重申。报

告所采用的语言可能会更加激烈，值得密切观察，但目前的台湾对中国领导层而言并不是当务之急。

如果 19 大决定使用循序渐进的策略，美国最好避免采取会损害中美关系的高调行动。有一个美国采取行动效果却适得其反的例子，那就是 2017 年美国国防授权法案允许美国海军舰艇在台湾港口停靠。自 1979 年以来台湾内部第一次出现支持美军舰艇停靠的呼声，认为这是十分必要的行动，可以巩固美台关系并阻止中国施压台湾。然而，北京很可能认为此举打破了几十年来的惯例，损害了中美关系。

比起重启美军舰艇停靠这一高调打破惯例的政策，还有更好的办法。比如虽然美国对台军售可能会引起中国愤怒的新闻报道，但因为这是一个长期的美国政策，只会巩固现状。然而重启军舰停靠是与过去美国政策的背离，意味着对现状的打破，比起继续对台军售而言对中美关系会造成更加不利的影响。

朝鲜

最后一个可能会出现在 19 大上的国际关系议题就是正在发生的朝鲜半岛核危机。美国与朝鲜之间加剧的进展关系是中国目前最紧急的外交问题。战争可能使大量难民涌入中国并对东亚安全秩序产生严重威胁。此外，特朗普政府似乎相信中国可以对朝鲜施加更多压力，并且暂缓了针对中国公司的第二次制裁以说服北京采取更多的行动。

尽管朝鲜对中国影响甚大，但其可能并不会在 19 大的工作报告里占据重要的位置，因为国内议题才是大会重点。尽管军事改革和海峡关系都具有国际意义，中国共产党可能将两者视为国内议题。然而，大会期间倘若平壤有重大活动，比如洲际弹道导弹测试或地上核爆炸，可能会促使共产党针对朝鲜发表申明。

大会期间可能会有关于朝鲜问题的讨论，但由于朝鲜半岛问题没有进一步发展，朝鲜可能不会在官方文件里占据醒目位置。习和其他中国领导层可能会在 11 月初特朗普访问亚洲之际宣布一些关于朝鲜的中国政策调整。

www.cato.org

习近平十九大报告宣告中国更加坚定的外交政策

Bonnie Glaser

以重要讲话开篇中国共产党第十九次代表大会，习近平主席明确表达了他对中国未来的预想。习近平工作报告的宣读持续了三个半小时，滔滔不绝，强调了振兴中国力量和实现中国梦的重要性。虽然这一讲话着重于归纳国内成就、目标与挑战，但是仍能启发我们理解，这位中国的强人领导是如何寻求提升中国的国际地位的。这次讲话给予国际社会的主要启示在于，习近平对于中国日益增强的国家实力充满信心，同时也认为当前的国际趋势有利于中国的发展。在中国对于国际事务的参与度越来越大的背景下，这些评价预示着国际社会今后可能需要面对一个甚至比现在更加坚定自信的中国。

习近平对于中国未来规划的核心是，他提出分两阶段，实现第二个百年计划，即直至 2049 年新中国成立百年之际使中国成为“强国”。习近平对于 2020 到 2035 年的第一阶段提出的目标主要着眼于国内，计划“基本实现”社会主义现代化。这一阶段中，习近平唯一提及中国的国际角色的定位，是他谈到，要将中国建成“世界科技创新强国”。然而，对于 2035 到 2045 年的第二阶段，习近平的规划开始更具国际视野。他提出，到 21 世纪中叶，中国将成为“综合国力和国际影响力领先的国家”。

值得关注的是，习近平明确指出，他对于中国未来的设想的立足点，是对于国际环境有利于中国的估计。习近平指出世界正处于“深刻复杂变化之中”后，又强调了“深入发展”的“世界多极化”趋势，以及不断加速的“国际秩序变化”。他进一步指出，“国际力量对比更趋平衡”。在这一讲话的另一部分，习近平还宣布，“中华民族正屹立于世界的东方”。将这些表述综合考量，可见中国政府似乎十分乐观，认为国际力量的重新平衡最终将倾斜于中国。中国现在目睹特朗普领导下的美国国际领导力日益下降，更加坚信自己对于美国从 2009 年全球经济危机开始国力日趋衰弱的判断。

很可能是中国对于美国衰弱的预测，加之他对于中国未来的自信，启发了习近平史无前例地倡导，中国的发展道路值得世界，尤其是其他发展中国家，学习借鉴。习近平指出，中国特色社会主义“拓展了发展中国家走向现代化的途径”，并且“给世界上那些希望加快发展的国家和民族提供了全新选择”，还“为解决人类问题贡献了中国智慧和方案”。这些声明表明，中国坚信自己提供了自由民主制之外的另一种可行的发展模式。

讲话中，习近平向中国人民解放军传达中国军事发展要点，虽然不直接和具体的外交目标相联系，但是可见其做好动用军事力量准备的需要，并且暗示着未来更欲如此实践的意愿。习近平强调“军队是要准备打仗的”，他呼吁中国人民解放军“一切工作都必须坚持战斗力标准”，一旦有战争需要，全力“打赢战争”。习近平宣称，到2035年第一阶段结束之时，“基本实现国防和军队现代化”，并且“到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队”。这样的雄心也并非非同寻常，正在崛起的国家常常力求以军事力量支持自己日益增强的国家安全需要。然而，一旦将这些目标和习近平提高中国国际影响力与充当发展模式范本的雄心壮志结合起来，便更加能够确定，中国想要取代美国成为亚洲的主导力量的勃勃野心。

有些令人惊讶的是，这次讲话并没有提及“核心国家利益”，而几年前这一概念的提出吸引了不少的国际社会关注。工作报告中，主要是在谈及香港、澳门、台湾问题时，探讨了保卫中国主权、国家安全和利益的问题。此外，习近平明确强调“积极推进”南海岛礁建设是其第一任期的主要成就之一。可以推断，中国可能会以与其邻国和美国发生摩擦为代价，加强对有争议水域的控制。

虽然习近平向世界保证，中国不会称霸，并且“将会继续发挥负责任大国作用”，但是他展开的发展蓝图仍旧引起亚洲和西方国家的警觉。他含蓄地拒绝了邓小平保持低调的发展思路，但问题并不在此。如果中国能够与其它国家共同加强国际秩序和常规，那么它想要成为积极主动的领导力量，是受到欢迎的。

但是，在他的第一任期中，习近平表现出对于支持规则指导下的国际秩序的模糊态度。中国在试图加强参与国际监管，比如参加联合国维和行动，但是习近平的其它政策掩盖了这方面的努力。中国在应对不利于自己的国际准则时所展现的态度可能与之前的努力呈现出一定的脱节，比如南海问题、中菲岛屿争端等。

中国作为国家治理模式范本的自我勾画令人忧心，因为这表明，中国开始意图提供西方自由主义国际秩序之外的另一选择，并且一转之前的策略，开始直接面对美国。正如十九大报告所表明的，习近平对于中国未来的构想可能预示着，中国会愈发重视国际秩序与规则中违背中国国家利益的因素。一旦这种情况发生，国际社会回顾十九大时，可能会意识到，这是中国获得成为西方自由主义的壁垒的信心，继续重拾大国地位的长征的重要时刻。

翻译：徐琼

www.csis.org

习近平在十九大畅想解放军宏伟蓝图

Alexander Neill

10月18日，习近平主席为中国共产党第十九次全国代表大会开幕会致辞，他承诺，到2050年，中国人民解放军将会取得国际性地位。会议中，各位代表听取十八届中央委员会的报告，习近平展望未来规划，同时也指出未来中国人民解放军的发展路线——在三年内实现机械化和信息化大跨步，以此扩大战略部署范围，并且在2035年实现军队的现代化目标。本周，中国共产党第十九次全国代表大会在北京人民大会堂召开，党中央将讨论和总结过去五年来，党在引领全国人民方面的所作所为。大会期间，习近平将会介绍换届后的中央政治局常委，此举也象征着一次前所未有的政权巩固。同样，作为中央军事委员会主席以及共产党武装力量——中国人民解放军的总司令，习近平也将会重组中国的军事领导团队。

中国人民解放军的大改革

习近平在2015年就着手开展中国人民解放军深层改革，而本周颁布的政策则是改革的一部分。（20世纪90年代早期，时任国家主席的江泽民就启动了中国人民解放军的长期改革）当下，解放军需要在信息化的环境下应对高强度的短期冲突，同时，根据改革要求，他们还需要具备远距离应战的能力，并且在远离中国国境的范围内进行远征行动。在习近平的领导下，中国政府已经声明，要维护全世界的中国公民以及中国资产的安全。所以，在习近平第二届任职期间，尤其是在中国“一带一路”倡议的大背景下，中国人民解放军的足迹必然会遍布世界上更多地区。

2015年，习近平大胆举措，分散了解放军总参谋部的权力，并让国家高级将领接受反腐机构中央纪律检查委员会的调查。习近平还拆分了颇具影响力的现有的军事领导集团——把四个部门拆解为直接归属于中央军委管辖的十五个部门。最重要的是建立了联合参谋部门和联合行动部门，把单个行政部门都进行了整合。此外，七大军区（以往一直都是军队管辖）变成了五大战区。传统上来说，中国人民解放军的后勤分支是最容易受贪腐影响的，于是习近平政府建立了联勤保障部队，新战区的下属单元将会辅助以遏制贿赂的行为，避免上一届总后勤部的问题重蹈覆辙。近几周，中国官方媒体一直在着重强调贪腐问题，原中共中央军委副主席徐才厚和郭伯雄认罪的视频片段也随之流出。此外，官媒还强调了军队对于党的绝对忠诚。

习近平2015年改革的主要目的之一就是精简军队，裁剪军队员额30

万。另外，他还非常关注“军民结合”，这一点在习近平的党代会报告中也有所提及。此举在表面上充分激发民用部门的科技创新，而事实上，下一个五年计划中的军民结合措施是为了限制中国人民解放军的封闭式采购以及研究开发工作，这也是为了提升中国人民解放军对于民间承包商的需求。同时，这种做法也旨在除去解放军内部不具备竞争力的部门，减少贪腐的可能性，以及防止军队提供有偿服务。

民族复兴计划

与前几届领导人相比，习近平明显在人民解放军上倾注了更多时间，他本人负责两支军队，检视中国边境地区的冲突。在精简解放军人数的同时，习近平还大大增加了年度国防预算（过去预算增长的百分点都低于8.5%），建立了三个空军和海军基地，在中国南海中部设立精密的C4ISR设备，以及在吉布提部署大型补给设施。除了消解以往的军事部门之外，习近平还在2016年组建了中国人民解放军战略支援部队，将解放军太空侦察，电子对抗和网络攻防合并为一个整体。

习近平民族复兴计划不可或缺的一个部分就是要让中国成为海上强国。建设海上强国也是《求是》杂志近期一直在强调的主题。在习近平第一任期之初，中国第一艘航空母舰辽宁号投入使用，它曾经是一艘苏联航母。而今年，中国第一艘本国制造的航母被投入使用，中国海军055型驱逐舰不久后也在上海下水。同时，海军也首次在晋级核潜艇上部署了核威慑武器，其侦查范围深入太平洋。

虽然大部分的军用支出都似乎投入在海军，中国空军配备其实也有所升级。在习近平的第一届任期内，中国空军增添了新机型，今年九月还加入了中国新型隐形战机歼-20。同样是在九月，相较于美国机型B-2隐形轰炸机，中国正研制“轰-20”新型轰炸机。据悉，中国空军的“直-20”（此机型类似于美国黑鹰直升机）也将很快投入生产。

虽然改革之路并非一帆风顺，但是在习近平的第一届任职期间，中国人民解放军的面貌的确焕然一新。解放军部队从未停止现代化的步伐，逐渐配备了更加精密的武器装备，也具备了联合作战的能力，此外，在习近平强军目标的指引下，军队也进行了深化改革，力争强力打击敌对势力与内部贪腐现象。在十九大召开前夕，两位上将，房峰辉与张阳的名字却没有出现在军方代表的名单上，他们曾一直被认作中央军事委员会副主席的候选人。但是，两人都涉嫌行贿受贿。随着中国共产党领导人的更替，解放军内部也会做出相应的调整。几乎300名十九大的军方代表都是第一次出席此会议，中央军事委员会的下属十五部门的领导都将会是新面孔，而中央军事委员会的人员构成还有待观察。但是有一件事是确凿无疑的——习近平即将迎来下一届任期。

翻译：钱王杰

党的十九大对人民解放军意味着什么？

Timothy R. Heath

中国人民解放军作为中国的武装力量，是本次十九大会议商讨中的一个重点内容。本次十九大除了涉及部队领导层的变化以外，会议中关于军队的描述可以为我们对于解放军今后的举措作出一个推测。

例如，2004年胡锦涛主席指示军队要发展为一体化的联合部队，随即中国人民解放军在沈阳和北京军区开始了联合作战训练。在2007年党的十七大正式批准了培养联合部队的军事改革政策后，中国人民解放军于2009年将这一举措向全军推广，军方领导人适时指出这样做是为了响应十七大号召。无论是否属实，这个例子说明了一个政治逻辑，即领导层对某项重大举措提高资源许诺的背后是说明这项举措对于中国的国家治理十分的重要。

十九大可能会就军方高度重视的三个问题提供方向性的指导。正如上文所阐述的政治逻辑所反映的那样，军方很可能在大会之后监督相关政策和举措的延续。十九大针对军队建设可能会提出三方面的举措：1. 提高人员素质；2. 自上而下的精简和组织改革；3. 加大对海外安全的支持力度，特别是“一带一路”的相关事宜。十九大的内容将反映政府会采取更加有效和广泛的政治经济手段促进经济的持续增长和完善政府的管理能力，同时，十九大的相关内容也会对军队产生重大影响。

提高人员专业素质

中国共产党认识到，要发展技术先进型经济体和建设高竞争力的政府管理体系，需要大量具有专业技术和知识的社会精英。同样，对技术需求日益增长的人民解放军而言，也需要更多技能熟练的专业人员来执行包括本土之外的更广泛任务。党和军队的领导人多年来一直在招募和培养这样的人才，但是受到政策实施的不平衡的限制和部分领导干部的抵制。

为了加快改革，十九大后可能会采取精简政府官员的措施，同时制定相关政策来吸引，留住和培养需要的专业人才。对解放军而言，这意味着要去除冗余的高级军官，从而给了解军队现代化建设目标的年轻军官提供更多的机会。对于人才培养而言，十九大可能会直接加强规则和制度的建设以支持技能型专业人员的培养。精兵简政和人才培养这两项措施需要同时推动才能促使军队改革取得成功，尽管这对牺牲者而言可能是残酷且不幸的，但这对于帮助军队建立一个更专业，更团结的军事体系和规章制度大有裨益。

自上而下的军队重组

十九大可能会要求加紧努力实施三中全会提出的一系列“自上而下”的结构性改革，以改善治理，提高国家经济运行水平。与此同时，中国解放军体系也面临着严峻的结构性改革问题。自 2016 年以来，军方就已经开始推动将指挥架构整合为一体化联合部队一部分的军事改革。在发展过程中，解放军逐渐放弃了苏联模式的军区管理体制，而是采取了整合全军力量的“联合战区”体系。相关改革才刚刚开始，通过任命更多支持改革的军事负责人，将会赋予中央政府更多的力量来推动完成军队的结构性变化。

海外安全

自习近平上台以来，重点突出了地缘战略举措，其中最重要的便是提出“一带一路”倡议（BRI），中国已经为此倡议投入了数千亿人民币。然而，巨额海外投资将伴随着极大的危险性，因此中国军方在维护海外利益方面将会发挥越来越重要的作用。例如，2009 年以来，人民解放军一直致力于打击非洲海盗行为；又如，2017 年中国正式在吉布提开设了第一个海外军事基地；而中国军方最近又发表声明：将组建 8000 人的联合国维和部队。未来几年，中国海军可能会加大对驻外使领馆的保护力度，并且可能在其他地区达成增加军事服务港的协议。

十九大将伴随着中国人民解放军有史以来最剧烈的组织和人事变革，正如几十年前经历的那样。军内反腐和军事改革正好与推动解放军进入世界顶尖军队的现代化改革措施相呼应。十九大需要确认中央领导层对这些改革措施的认可，以及对未来军事领导人的任命。在十九大之后的时间里，中国的领导层会在被认为是国家困难时期的阶段充分引领中国的经济，政治发展和安全稳定。

但是，如果中国领导人能够成功地克服经济和治理改革的巨大障碍，那么中国人民解放军将会完成十九大对军队的期许同时在 2020 年前实现现代化。

www.rand.org

《中国观》2017年长期征稿启事

为更好地落实新型智库建设，推动科学研究与决策咨询的相互转化，提供更多高质量、高水平的咨询报告与专家建议，复旦发展研究院和上海市高校智库研究和管理中心拟就《中国观》向国内外学者长期征稿。《中国观》以中国当下各领域的热点议题为关注重点，每月月刊以“国际视角 前沿观点 中国智库 建言发展”为主题，选编国外顶尖智库最新中国研究成果，并且收录复旦发展研究院访问学者、国内智库专家对当前中国热点问题的政策分析。

一、征稿要求

1、政策分析或建议，对前瞻性、综合性问题有深度思考，选题范围包括但不限于中国内政、外交、经济、社会、教育等与中国发展密切相关的领域。

2、英文版：可推荐国外智库或主流媒体发表的英文稿件（如为其他种类语言，请附上200字左右文章概述），亦可投送本人英文研究成果，经编辑部确定用稿后，由荐稿单位或个人组织翻译，或由编辑部统一翻译。

3、中文版：（1）各单位或个人可向编辑部投送稿件，选题自拟，语言精练、平实，避免学术化，字数3000字左右，文末附100字以内的作者简介；（2）如稿件涉及重大敏感问题，请勿用电子邮件直接发送，将文稿刻录光盘同纸质文本一并寄送至编辑部。

二、投稿须知

1、投稿邮箱为：thinktank@fudan.edu.cn，投稿时邮件主题处填写稿件标题，在文末附上以下内容（个人信息十分重要，要求准确无误）：文章标题、作者姓名、荐稿人姓名（或单位名称）、邮寄联系方式、电子邮件、电话号码。

2、一次一稿，请勿一次多稿或重复投稿。

3、允许稿件向其他刊物或渠道投送，录用意见一月内给出。一旦录用，编辑部会给予适当奖励。

三、联系方式

联系人：黄昊，王柯力

联系电话：021-55665596

电子邮件：thinktank@fudan.edu.cn

寄送地址：上海市杨浦区邯郸路220号，复旦大学智库楼211室

邮编：200433



复旦发展研究院

复旦发展研究院成立于1993年2月12日，对外立足于一流智库的建设，为国家和上海的建设和发展贡献复旦的思想与智慧，成为国家的思想库和智囊团；对内立足于学科的交叉与整合，研究团队的建设与发展，以国家需求推动学科整合，以学科整合贡献国家发展，提升复旦大学在国家建设与进步中的地位与影响。复旦发展研究院所孵化和培育的研究机构包括7个国内中心，即：金融研究中心、金砖国家研究中心、沪港发展联合研究所、传播与国家治理中心、当代中国社会生活资料中心、社会科学数据研究中心、中国保险与社会安全研究中心；3个海外中心，包括：复旦-UC当代中国研究中心（美国加州大学圣地亚哥分校）、复旦-欧洲中国研究中心（丹麦哥本哈根大学）、复旦-墨西哥中心（墨西哥蒙特雷技术大学）；1个复旦大学中国金融家俱乐部，2个大型论坛秘书处，分别为中国大学智库论坛秘书处与上海论坛组委会秘书处。



上海市高校智库研究和管理中心

上海市高校智库研究和管理中心在上海市教委领导下，依托复旦大学，致力于培育和提升上海高校智库建设的能力和水平，构建国内有地位、国际有影响的上海高校智库体系，以服务出管理、以内部交流出整合、以国际对话出影响、以评估出质量、以贡献出地位，搭建立足上海、服务全国和放眼世界的交流平台、推介平台和国际对话平台。通过一定的组织形式聚合上海高校的学术和智库资源，转化智库研究成果，为国家和政府建言献策；通过媒体向大众推介智库思想，实现学术成果的社会价值；培育有咨政能力的复合型优秀学者，推动高校学科建设，促进新型特色高校智库发展。

中国的角度

世界的维度

专业的深度

战略的高度

一般性声明：

* 本刊仅供本刊编辑部呈送的特定对象阅读使用，不做任何商业用途。

* 除明确提示的文章外，本刊其他文章基于已公开信息编译或选摘，但本刊不保证该等信息的准确性或完整性。

* 本刊所编译、选摘的文章，仅如实、客观反映原作者观点和立场，并不代表本刊编辑部的观点和立场。

* 本刊属于内部资料，本刊编辑部对其保留一切权利。除非本刊编辑部事先书面授权，本刊的任何部分均不得以任何方式制作成任何形式的拷贝、复印件或复制品，或分发给特定阅读对象以外的人。

General Statement:

* This publication is provided by the editorial team for use by specially designated persons only. It is not for sale or redistribution.

* Unless otherwise noted, this publication's content is compiled, translated and edited from publicly available information. It does not guarantee the accuracy or completeness of said materials.

* Views expressed in the articles here are the original authors' own and do not represent the views of the editorial team.

* Material on these pages is for internal reference only. The editorial team reserves all rights. No portion of this publication may be copied, altered in any way or transmitted to others without the written permission of the editorial team.